

Uchwała Nr SO-10/0955/74/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 maja 2024 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kobylinie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobyлина z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobyлина za rok 2023 ustalił, co następuje.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Przy piśmie Nr RG.0004.33.2024 z dnia 17 maja 2024 roku, doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 maja 2024 roku, Przewodniczący Rady Miejskiej w Kobylinie przekazał uchwałą Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kobylinie w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobyлина za rok 2023 (podpisanej przez Przewodniczącą Komisji). Komisja Rewizyjna w sentencji uchwały pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Kobylin za rok 2023 i wniosła do Rady Miejskiej o udzielenie Burmistrzowi Kobyлина absolutorium za 2023 rok. Z załączonej do uchwały opinii Komisji Rewizyjnej (podpisanej przez wszystkich członków Komisji) wynika, że wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi został sformułowany po rozpatrzeniu:

- sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za rok 2023,
- sprawozdania finansowego obejmującego bilans z wykonania budżetu, łączny bilans jednostki budżetowej, łączny rachunek zysków i strat, łączne zestawienie zmian w funduszu jednostki oraz informację dodatkową,

- informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,

Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Z opinii wynika, iż Komisja dokonując oceny wykonania budżetu przeanalizowała sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok, sprawozdania budżetowe oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych dotyczących 2023 roku, sprawozdanie finansowe, protokoły z przeprowadzonych kontroli, informację o stanie mienia, informację o wykonaniu planu finansowego rachunku środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz rachunku środków z Funduszu Pomocy. Komisja wysłuchała również ustnych wyjaśnień Burmistrza i Skarbnika.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Komisja Rewizyjna badała poziom wykonania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Gminy. W zakresie dochodów budżetowych kontrolą objęto zaległości podatkowe, prawidłowość i terminowość podejmowanych działań windykacyjnych oraz procedurę udzielania ulg i umorzeń. Analizie poddano także zaległości z tytułu opłat za czynsz i usługi komunalne. Ponadto dokonano weryfikacji zaległości i nadpłat w zakresie podatków wynikających ze sprawozdania Rb-27S z ewidencją konta 221 oraz ewidencją księgowości podatkowej.

W odniesieniu do wydatków Komisja dokonała analizy dotacji przekazanych z budżetu gminy na zadania z zakresu ochrony środowiska, dla klubów sportowych oraz dla instytucji kultury. Komisja stwierdziła, że dotacje były przekazywane terminowo, zgodnie z podpisanymi umowami, a przedłożone do rozliczenia dokumenty księgowe wskazują, że przekazane środki były wydatkowane w sposób celowy. Komisja pozytywnie oceniła działania Burmistrza w zakresie przyznawania i rozliczania dotacji z budżetu gminy. Ocenie podlegało także dokonywanie przez Burmistrza, zgodnie z posiadanymi upoważnieniami udzielonymi przez Radę Miejską w Kobylinie, przeniesień w planie wydatków – stwierdzono prawidłowość dokonanych przeniesień. Z ustaleń Komisji wynika, że Burmistrz nie przekroczył zakresu upoważnień do zaciągania zobowiązań. Nie wystąpiły także przekroczenia planu wydatków. Komisja uznała za zasadne podane w sprawozdaniu Burmistrza przyczyny odchylenia od planu wykonanych dochodów i wydatków budżetu.

Komisja odniosła się również do wielkości zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wielkości spłat oraz kosztów obsługi długu publicznego, a także pozostałych zobowiązań.

Oceniając wykonanie budżetu 2023 roku, Członkowie Komisji wzięli pod uwagę wyniki przeprowadzonych kontroli własnych w zakresie:

- dotacji udzielonych z budżetu Gminy na zadania związane z ochroną środowiska,
- wybranych inwestycji,
- sprzedaży nieruchomości przez Gminę Kobylin,
- działalności wszystkich klubów sportowych funkcjonujących na terenie Gminy Kobylin w zakresie zadań finansowanych z dotacji z budżetu Gminy dokonując analizy zasadności i celowości wydatków oraz kontroli dokumentacji dotyczącej rozliczeń środków wydatkowanych w ramach dotacji,
- wydatków oświatowych, ze szczególnym uwzględnieniem i analizą wydatków dokonywanych w zakresie remontów w poszczególnych szkołach oraz wydatków związanych z zakupem energii, gazu i wody, a także

szczegółową analizą działań podejmowanych w celu wprowadzenia oszczędności i obniżeniem wydatków z tego tytułu.

Podczas przeprowadzonych kontroli Komisja nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości w wydatkowaniu środków budżetowych.

W opinii omówiono bilans z wykonania budżetu, łączny bilans obejmujący dane z bilansów jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat, łączne zestawienie zmian w funduszu oraz informację dodatkową, a także zakres przeprowadzonej w trakcie oceny wykonania budżetu 2023 roku kontroli. Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Kobylin, zostało sporządzone na podstawie prawidłowo sporządzonych ksiąg rachunkowych. Komisja nie wniosła żadnych uwag do sprawozdania finansowego.

Analizując informację o stanie mienia komunalnego Komisja odniosła się do wartości mienia na dzień 31.12.2023 r., wykonanych dochodów oraz poniesionych nakładów na mienie gminne. Na podstawie dokonanej analizy informacji o stanie mienia komunalnego za okres od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r. Komisja potwierdziła, że: *„gospodarowanie mieniem gminnym przebiegało prawidłowo, a Burmistrz nie przekroczył granicy zwykłego zarządu mieniem oraz upoważnień wynikających z uchwały Rady Miejskiej określającej zasady nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na czas dłuższy niż 3 lata i na czas nieoznaczony.”*

W opinii Komisja stwierdziła, że: *„(...) Burmistrz Kobylina, realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”.*

Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja Rewizyjna wypełniła ustawowy obowiązek dokonania oceny wykonania budżetu, w wyniku której wyraziła opinię pozytywną o realizacji budżetu Gminy Kobylin za 2023 rok oraz wystąpiła do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobylina. Za przyjęciem wniosku opowiedziało się jednogłośnie pięciu Członków Komisji Rewizyjnej (pełen skład Komisji).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kobylinie w sprawie udzielenia Burmistrzowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został należycie uzasadniony.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*