

UCHWAŁA NR 1/2024
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Kobylinie
z dnia 16 maja 2024 roku

w sprawie: wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobylina za rok 2023

Na podstawie § 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 609) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kobylinie w składzie:

1. Grzegorz Kreczmer - przewodniczący
2. Jarosław Eliaż - członek
3. Mirosław Marek Flak - członek
4. Maciej Kmieć - członek
5. Andrzej Jan Wajdłajt - członek

pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Kobylina za rok 2023 oraz wnosi do Rady Miejskiej o udzielenie Burmistrzowi Kobylina absolutorium za rok 2023

Uzasadnienie

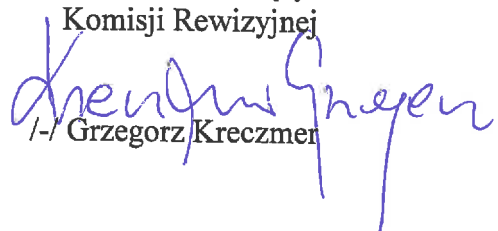
Po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Kobylina z wykonania budżetu za rok 2023 oraz wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Burmistrza, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuję o udzielenie Burmistrzowi Kobylina absolutorium za 2023 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium – 5 głosów,
- przeciwko udzieleniu absolutorium – 0 głosów,
- wstrzymujących się – 0 głosów.

Niezwłocznie przekazanie niniejszej uchwały do Rady Miejskiej powierza się Przewodniczącemu Komisji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej

/-/ Grzegorz Kreczmer

**Opinia Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Kobylinie
o wykonaniu budżetu Gminy Kobylin
za rok 2023**

W celu dokonania analizy wykonania budżetu Gminy Kobylin za rok 2023 Komisja Rewizyjna otrzymała następujące materiały:

- 1) Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2023,
- 2) Sprawozdanie o dochodach budżetowych – Rb-27S,
- 3) Sprawozdanie o wydatkach budżetowych – Rb-28S,
- 4) Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie – Rb NDS,
- 5) Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach i wydatkach na zadania zlecone, Rb ZN,
- 6) Sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury,
- 7) Sprawozdanie Rb ST o stanie środków na rachunkach bankowych,
- 8) Sprawozdanie o stanie należności RbN,
- 9) Sprawozdanie o stanie zobowiązań RbZ i Rb-UZ,
- 10) Bilans z wykonania budżetu gminy,
- 11) Protokoły z przeprowadzonych kontroli,
- 12) Informację o stanie mienia komunalnego,
- 13) Zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu wszystkich jednostek budżetowych,
- 14) Rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych,
- 15) Bilans jednostki budżetowej obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych,
- 16) Informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych,
- 17) Opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylin za rok 2023 wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za 2023 rok wraz z objaśnieniami,
- 18) Informację o wykonaniu planu finansowego rachunku środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 Gminy Kobylin za 2023 rok oraz rachunku środków z Funduszu Pomocy za rok 2023.

Działając na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia wg stanu na 31 grudnia 2023 roku. Na tej podstawie przedstawia następujące stanowisko:

1. Sprawozdanie finansowe

1.1 Komisja Rewizyjna zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za rok 2023, które zawiera:

1.1.1. Bilans z wykonania budżetu Gminy Kobylin, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje 7.347.299,04 zł. Jest w nim zawarta informacja o posiadanych środkach pieniężnych w kwocie 7.346.000,72 zł oraz należnościach od budżetów w wysokości 1.298,32 zł.

Po stronie pasywów budżet zawiera informację o zobowiązaniach ogółem Gminy w wysokości 1.650.561,62 zł, aktywach netto budżetu w wysokości 4.750.575,11 zł,

w tym skumulowanym wyniku budżetu w wysokości 6.003.970,31 zł oraz rezerwie na niewygasające wydatki w wysokości 363.870,90 zł (zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej o wydatkach niewygasających), a także innych pasywach w wysokości 945.891,00 zł. Zobowiązania finansowe w bilansie z wykonania budżetu są zgodne ze zobowiązaniami prezentowanymi w sprawozdaniu Rb-Z i Rb-UZ, a ich podział na długoterminowe i krótkoterminowe jest zgodny ze zobowiązaniami przedstawionymi w sprawozdaniu Rb-UZ.

Komisja nie wniosła uwag do w/w dokumentu.

- 1.1.2. Bilans jednostki budżetowej, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 56.094.377,52 zł. Jest to sprawozdanie łączne jednostek budżetowych Gminy Kobylin. Fundusz jednostki przedstawiony w bilansie jest zgodny z zestawieniem zmian w funduszu, a wynik finansowy z wielkością obliczoną w rachunku zysków i strat.
- 1.1.3. Rachunek zysków i strat jednostki, który wykazuje łączny zysk jednostek budżetowych w wysokości 6.902.104,93 zł (poz. L). Jest on zgodny z wynikiem finansowym netto za 2023 rok wykazany w łącznym zestawieniu zmian w funduszu jednostki (poz. III).
- 1.1.4. Zestawienie zmian w funduszu jednostki – sprawozdanie łączne jednostek budżetowych, które wykazuje wysokość funduszu na koniec roku w 51.715.038,80 zł (poz. IV). Stan funduszu jest zgodny z wartością funduszu wykazaną w pasywach bilansu za 2023 rok (poz. A pasywów stan na koniec roku).
- 1.1.5. Informację dodatkową do sprawozdań finansowych za 2023 rok, która obrazuje szczegółowe zmiany w stanie wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych, aktualnej wartości niektórych środków trwałych, udziałach, odpisach aktualizacyjnych należności. Przedstawia także podział zobowiązań długoterminowych, tytułach wypłaconych świadczeń pieniężnych na świadczenia pracownicze.

Informacja została sporządzona w zakresie ustalonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej i obejmuje dane wynikające z informacji dodatkowych wszystkich jednostek budżetowych. Kontroli poddano zmianę stanu rzeczowych aktywów trwałych i stwierdzono w wyniku kontroli, że stan poszczególnych grup składników jest zgodny ze stanem wykazany w aktywach bilansu za 2023 rok.

2. Komisja Rewizyjna skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie deficytu Gminy) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu) i stwierdza, że nie ma w nich rozbieżności. Sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Kobylin. Zdaniem Komisji sprawozdanie finansowe zostało sporządzone zgodnie z wymagającymi zastosowania zasadami (polityką rachunkowości) oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych. Komisja nie wniosła uwag do zaprezentowanego sprawozdania.

2. Wykonanie budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w roku 2023.

- 2.1 Budżet Gminy Kobylin za rok 2023 został uchwalony w dniu 22 grudnia 2022 r. Uchwałą Nr XLIII/293/22, w kwotach:
 - dochody – 37.052.020,00 zł
 - wydatki – 39.665.070,00 zł

- deficyt – 2.613.050,00 zł
- przychody z kredytu – 2.866.972,00 zł,
- przychody z tytułu wolnych środków – 235.935,00 zł,
- rozchody – 489.857,00 zł

Wielkości powyższe są również zgodne z przedstawionymi planami finansowymi oraz planem wykazanym w sprawozdaniu Burmistrza, sprawozdaniu o dochodach i w sprawozdaniu o wydatkach o symbolach Rb, z uwzględnieniem zmian dokonywanych w trakcie roku.

2.2 Wieloletnia prognoza finansowa została uchwalona Uchwałą Nr XLIII/292/22 z dnia 22 grudnia 2022 roku i obejmuje lata 2023 – 2030. Na rok 2023 prognoza zakładała realizację:

- dochodów w wysokości – 37.052.020,00 zł
- wydatków w wysokości – 39.665.070,00 zł
- deficytu w wysokości – 2.613.050,00 zł
- zadłużenie na koniec roku 2023 w wysokości - 4.517.533,62 zł.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił stopień realizacji programów wieloletnich po zmianach w roku 2023 oraz zmiany w planie ww. wydatków w roku 2023.

2.3 Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2023 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 1.650.561,62 zł, co stanowi 3,74 % wykonanych dochodów w roku 2023 .

2.4 W trakcie wykonania budżetu Rada Gminy dokonała w roku 2023 zmian w planie dochodów, wydatków i przychodów następującymi uchwałami:

1. Uchwałą Nr XLIV/302/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 26 stycznia 2023 roku,
2. Uchwałą Nr XLV/306/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 30 marca 2023 roku,
3. Uchwałą Nr XLVI/311/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 27 kwietnia 2023 roku,
4. Uchwałą Nr XLVII/320/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 22 czerwca 2023 roku,
5. Uchwałą Nr XLVIII/324/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 29 sierpnia 2023 roku,
6. Uchwałą Nr XLIX/331/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 28 września 2023 roku,
7. Uchwałą Nr L/340/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 26 października 2023 roku,
8. Uchwałą Nr LII/348/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 30 listopada 2023 roku,
9. Uchwałą Nr LIII/354/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 20 grudnia 2023 roku.

2.5 Burmistrz dokonał zmian budżetu Gminy:

1. Zarządzeniem Nr 1/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 5 stycznia 2023 roku,
2. Zarządzeniem Nr 21/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 13 lutego 2023 roku,
3. Zarządzeniem Nr 30/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 24 lutego 2023 roku,
4. Zarządzeniem Nr 38/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 10 marca 2023 roku,
5. Zarządzeniem Nr 43/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 22 marca 2023 roku,
6. Zarządzeniem Nr 55/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 31 marca 2023 roku,
7. Zarządzeniem Nr 68/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 19 kwietnia 2023 roku,
8. Zarządzeniem Nr 81/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 11 maja 2023 roku,
9. Zarządzeniem Nr 91/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 22 maja 2023 roku,
10. Zarządzeniem Nr 96/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 26 maja 2023 roku,
11. Zarządzeniem Nr 103/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 7 czerwca 2023 roku,
12. Zarządzeniem Nr 118/2023 Burmistrza Kobylina z 28 czerwca 2023 roku,
13. Zarządzeniem Nr 128/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 18 lipca 2023 roku,
14. Zarządzeniem Nr 136/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 27 lipca 2023 roku,
15. Zarządzeniem Nr 144/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 14 sierpnia 2023 roku,

16. Zarządzeniem Nr 151/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 31 sierpnia 2023 roku,
17. Zarządzeniem Nr 164/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 18 września 2023 roku,
18. Zarządzeniem Nr 178/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 29 września 2023 roku,
19. Zarządzeniem Nr 184/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 9 października 2023 roku,
20. Zarządzeniem Nr 190/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 13 października 2023 roku,
21. Zarządzeniem Nr 200/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 31 października 2023 roku,
22. Zarządzeniem Nr 212/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 20 listopada 2023 roku,
23. Zarządzeniem Nr 224/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 8 grudnia 2023 roku,
24. Zarządzeniem Nr 238/2023 Burmistrza Kobylina z dnia 27 grudnia 2023 roku,

Komisja przeanalizowała szczegółowo wszystkie zmiany budżetu dokonywane w ciągu roku, ze szczególnym uwzględnieniem zmian wprowadzonych zarządzeniami Burmistrza. Zapoznano się także z dokumentacją będącą podstawą wprowadzenia zmian – pisma kierowników jednostek podległych i pracowników merytorycznych urzędu. Na podstawie zbadanych wszystkich zarządzeń Burmistrza Kobylina w sprawie zmian w budżecie gminy Kobylin, Komisja stwierdziła, iż Burmistrz dokonał przeniesień w planie wydatków zgodnie z upoważnieniem Rady Miejskiej w Kobylinie. Nie przekroczył zakresu upoważnień do zaciągania zobowiązań. W ocenie Komisji zmiany były konieczne i należyte uzasadnione.

2.6 Po dokonaniu powyższych zmian ostateczny budżet Gminy na rok 2023 został ustalony w kwotach:

- dochody – 44.626.664,14 zł,
- wydatki – 48.615.339,19 zł,
- deficyt – 3.988.675,05 zł

3. Wykonanie budżetu w roku 2023 przedstawia się następująco:

L.p.	Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	%
1.	Dochody	44.626.664,14	44.130.153,60	98,89
	- bieżące	39.439.824,14	38.933.799,23	98,72
	- majątkowe	5.186.840,00	5.196.354,37	100,18
2.	Wydatki	48.615.339,19	45.747.419,70	94,10
	- bieżące	39.899.985,87	37.285.117,41	93,45
	- majątkowe	8.715.353,32	8.462.302,29	97,10
3.	Deficyt	-3.988.675,05	-1.617.266,10	
4.	Przychody	4.478.532,05	8.144.388,93	191,22
5.	Rozchody	489.857,00	489.857,00	100,00

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie zawiera układ planu dochodów wg uchwały budżetowej oraz po zmianach, z wyodrębnieniem dochodów własnych, dotacji celowych oraz subwencji, a także układ planu wydatków według uchwały budżetowej i po zmianach z wyodrębnieniem wydatków majątkowych i wydatków bieżących.

W zakresie dochodów budżetowych, ujęto wykonanie według działów, z podziałem na dochody własne, dotacje celowe i subwencje oraz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a także w pełnej szczegółowości wynikającej z uchwalonego budżetu i jego zmian oraz klasyfikacji budżetowej wraz z dodatkowymi informacjami (zaległości, nadpłaty, skutki obniżenia górnych

stawek podatków, skutki udzielonych przez gminę ulg, objaśnienia różnych dochodów). Największy udział w dochodach gminy w 2023 roku miały subwencje (38,50%), następnie dochody własne (34,86% dochodów), następnie dotacje celowe z budżetu państwa (13,75% dochodów) i pozostałe środki i dotacje (12,89% dochodów).

Wśród dochodów własnych największe wpływy osiągnięto z tytułu podatku od nieruchomości (5.037.809,82 zł) oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób fizycznych (4.486.254,00 zł).

W rozdziałach 70005 i 70007 analizie poddano stan zaległości w opłatach za czynsz i usługi komunalne. Stan zaległości ulega systematycznemu zmniejszeniu, co jest zjawiskiem pozytywnym, w ocenie Komisji świadczy bowiem o podejmowaniu działań przez Burmistrza w zakresie egzekwowania zaległości. Burmistrz umożliwił zalegającym z zapłatą należności czynszowych możliwość odpracowania zaległości, część z najemców korzysta z tej możliwości, co pozytywnie wpływa na zmniejszanie zaległości z tego tytułu.

Komisja objęła kontrolą stan zaległości podatkowych na koniec 2023 roku (posiedzenie Komisji w dniu 18 października 2023 r.). Ocenie podlegał proces egzekwowania zaległości. Z przedstawionych dokumentów wynikało, że w przypadku wszystkich osób zalegających z zapłatą podatków prowadzone było postępowanie egzekucyjne: terminowo wysyłano upomnienia, wystawiano tytuły wykonawcze oraz dokonywano wpisów na hipotekę. W 2023 roku nie zostały udzielone ulgi w postaci umorzenia zaległości podatkowych.

Sprawdzono zapisy w sprawozdaniu Rb-27S i sprawozdaniu Burmistrza z ewidencją księgową konta 221 w zakresie zaległości i nadpłat. Dane wykazane w w/w sprawozdaniu w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego i podatku od środków transportowych (osoby fizyczne i osoby prawne) sprawdzono z kontem 221 oraz ewidencją księgowości podatkowej. Nieprawidłowości nie stwierdzono, co świadczy o rzetelnym prowadzeniu ksiąg rachunkowych.

Komisja po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu roku 2023, stwierdziła, że zarówno dochody jak i wydatki zostały wykonane prawidłowo, nie wystąpiły przekroczenia w planie wydatków oraz nie wystąpiły znaczące odchylenia wykonania dochodów i wydatków w porównaniu do planu. Przyczyny niskiego lub wyższego wykonania dochodów zostały opisane w sprawozdaniach z wykonania budżetu za rok 2023 i Komisja uznała je za zasadne. Wszelkie odchylenia wykonania planu były uzasadnione racjonalnym wykonaniem budżetu, co zostało uzasadnione w sprawozdaniu Burmistrza i uznane przez Komisję za wyczerpujące. Planowane dochody zostały wykonane prawie w wartości planowanej planu tj. 98,89 % co wpłynęło na poziom deficytu za rok 2023, który po ostatecznym rozliczeniu był na poziomie znacznie niższym od planowanego. Komisja Rewizyjna po rozważeniu wszystkich zaistniałych okoliczności, które spowodowały zarówno niewykonanie, jak i przekroczenie zaplanowanych dochodów budżetowych uznała, że miały one charakter obiektywny, bardzo często powodowane okolicznościami zewnętrznymi. Wykonanie dochodów budżetu w wysokości 98,89% planu w ocenie Komisji świadczy o właściwej realizacji budżetu. Wzrost dochodów Gminy w porównaniu do roku poprzedniego wynikał ze wzrostu dochodów własnych, co wskazuje na prawidłową realizację dochodów w 2023 roku przez Burmistrza Kobylinę.

Wydatki gminy w sprawozdaniu Burmistrza przedstawione zostały wg działów, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, a także w pełnej szczegółowości wynikającej z klasyfikacji budżetowej wraz z opisem wykonania poszczególnych paragrafów i zadań.

Uchwalony przez Radę Miejską w Kobylinie plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 48.615.339,19 zł. Wydatki wykonano w kwocie 45.747.419,70 zł, co stanowi 94,10% wielkości planowanych. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 93,45% planu, natomiast wydatków majątkowych 97,10% planu. W ocenie komisji plan wydatków został wykonany prawidłowo, a odchylenia zostały należycie wyjaśnione i uzasadnione.

W zakresie dotacji przekazanych z budżetu gminy komisja szczegółowej analizie poddała dotacje na zadania z zakresu ochrony środowiska, dotacje udzielone dla klubów sportowych oraz dla instytucji kultury. Przeanalizowano przedłożoną dokumentację (uchwały, umowy, rozliczenia). Na podstawie zbadanej próby stwierdzono, że dotacje były przekazywane terminowo zgodnie z podpisanymi umowami, a przedłożone do rozliczenia dokumenty księgowe wskazują na

wydatkowanie przekazanych środków w sposób celowy. Wszystkie rozliczenia zostały zatwierdzone przez Burmistrza i Skarbnika oraz sprawdzone pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym. Komisja pozytywnie ocenia działalność Burmistrza w zakresie przyznawania i rozliczania dotacji z budżetu gminy.

Na podstawie analizy sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków (Rb-28S), Uchwał Rady Miejskiej w Kobylinie i zarządzeń Burmistrza Kobyliny, dokumentów odnoszących się do określonych operacji gospodarczych Komisja ustaliła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu. Do realizacji wydatków Komisja nie wnosi uwag, mieszczą się one w granicach uchwalonych w uchwałach, a niezrealizowane wielkości zostały należycie uzasadnione.

Po dokonaniu analizy wydatków według poszczególnych rozdziałów Komisja stwierdziła, że wydatki wykonano w sposób celowy i umożliwiający realizację zadań gminy. W ocenie Komisji, dokonując wydatków w 2023 roku, kierowano się kryterium celowości wydatkowania środków publicznych i zasadą gospodarności.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwalają komisji pozytywnie ocenić działania Burmistrza Kobyliny w zakresie realizacji wydatków.

W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do kwestii wydatków niewygasających. Uchwałą Nr XLIII/288/22 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 22 grudnia 2022 r. przyjęto do realizacji wydatki niewygasające w kwocie 537.909,40 zł, które zrealizowane zostały w kwocie 537.909,40 zł, a zatem w 100,00%. Potwierdzone to zostało odpowiednim wydrukiem z ksiąg rachunkowych oraz sprawozdaniem. Komisja sprawdziła terminowość przekazania środków na wydzielone subkonto oraz to, czy środki zostały wydatkowane w terminie określonym w uchwale Rady Miejskiej. Nieprawidłowości przy wydatkowaniu środków na wydatki niewygasające nie stwierdzono.

Zrealizowane wydatki bieżące nie przekroczyły zrealizowanych dochodów bieżących. Wypracowano nadwyżkę w kwocie 1.648.681,82 zł. Spełniony został zatem wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę wynik osiągnięty w 2023 roku Komisja ocenia pozytywnie.

Przychody budżetu wykonane zostały na poziomie 191,22%. Rozchody budżetu wykonano na poziomie 100,00% - w całości zrealizowane zostały rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczki.

Po kontroli dokumentów księgowych stwierdzono, że wydatki na obsługę długu poniesione zostały zgodnie z harmonogramami spłat według poszczególnych tytułów dłużnych. Spłata rat również przebiegała zgodnie z harmonogramami i poniesiona została w wielkości zaplanowanej w budżecie.

Spłata zadłużenia stanowiła 1,11% dochodów wykonanych ogółem, natomiast koszty obsługi zadłużenia wyniosły nawet 0,28% wydatków wykonanych ogółem.

Gmina Kobylin na dzień 31.12.2023 r. nie posiadała zobowiązań wymagalnych, co potwierdzone zostało w ewidencji księgowej. Komisja stwierdziła, że na zobowiązania w wysokości 1.327.138,30 zł wykazane w sprawozdaniu Rb 28S składają się głównie zobowiązania krótkoterminowe z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2023 rok wraz z pochodnymi oraz zobowiązania z tytułu otrzymanych do zapłaty kosztów zużycia mediów i opłat związanych z usługami wodnymi, których regulacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki. Świadczy to o płynnym regulowaniu zobowiązań.

- 4. Sprawozdanie z wykonania budżetu roku 2023 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami zostało zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu. Opinia ta została wyrażona w uchwale Nr SO-10/0954/260/2024 z dnia 26 kwietnia 2024 r. Skład Orzekający wyraził opinie**

pozytywną o sprawozdaniu w wykonania budżetu Gminy Kobylin za 2023 rok, co świadczy o rzetelności wykonania budżetu.

5. Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Stan mienia jednostki samorządu terytorialnego (majątek trwałe) na dzień 31.12.2023 roku wykazuje wartość netto **52.442.310,76 zł**. Dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz nakłady poczynione na utrzymanie mienia, przedstawiają się następująco:

Wykonanie dochodów z mienia w roku 2023

L.p.	Wyszczególnienie	Dochody
1.	Czynsze	335.258,12 zł
2.	Sprzedaż mienia	706.229,36 zł
3.	Opłaty za użytkowanie wieczyste	46.914,08 zł
4.	Sprzedaż składników majątkowych	656,15 zł
	Razem	1.089.057,71 zł

Poniesione nakłady na mienie gminne

L.p.	Wyszczególnienie	Nakłady
1.	Gospodarka gruntami i nieruchomościami	1.089.541,35 zł
2.	Drogi	6.981.997,90 zł
3.	Place i tereny zielone	95.731,18 zł
4.	Budynki – obiekty szkolne	1.606.245,04 zł
5.	Świetlice wiejskie	412.720,98 zł
6.	Obiekty sportu	411.484,57 zł
	Razem	10.597.721,02 zł

Po dokonaniu analizy informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. Komisja potwierdziła, że gospodarowanie mieniem gminnym przebiegało prawidłowo, a Burmistrz nie przekroczył granicy zwykłego zarządu mieniem oraz upoważnień wynikających z uchwały Rady Miejskiej określającej zasady nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na czas dłuższy niż 3 lata i na czas nieoznaczony.

6. Kontrole dotyczące 2023 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła w sprawach:

- kontrola w dniu 19 stycznia 2024 r. dotacji udzielonych z budżetu Gminy w 2023 roku na zadania związane z ochroną środowiska – wszystkie wnioski o udzielenie dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków oraz na dofinansowanie wymiany pieców na piece ekologiczne zostały rozpatrzone pozytywnie, po spełnieniu warunków przez wnioskodawców. Komisja podczas kontroli nie stwierdziła nieprawidłowości,

- kontrola w dniu 15 lutego 2024 r. wybranych inwestycji zrealizowanych w 2023 roku – kontroli poddano następujące inwestycje: utwardzenie dróg gruntowych w gminie w 2023 roku, remont drogi gminnej ulica Szyperskiego (dofinansowanie z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg), odnowienie stawu we wsi Rojew, przebudowa drogi – ulica Rębiechowska w Kobylinie (dofinansowanie z Rządowego Programu Polski Ład), budowa 2 wiat rekreacyjnych w Zalesiu Wielkim (dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego w ramach programu Wielkopolska Odnowa Wsi). Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w prowadzonych postępowaniach, jednogłośnie przyjęła informacje nie zgłaszając uwag do kontrolowanych wybranych inwestycji zrealizowanych w 2023 roku.

- kontrola w dniu 22 lutego 2024 r. sprzedaży nieruchomości przez Gminę Kobylin w 2023 roku – kontroli poddano postępowanie przetargowe oraz kwestie naliczania podatku VAT przy sprzedaży nieruchomości. Komisja nie zgłosiła uwag do sprzedaży nieruchomości przez Gminę,

- kontrola w dniu 19 marca 2024 r. działalności wszystkich klubów sportowych działających na terenie Gminy Kobylin wraz z opisem, jakie zadania w ramach klubu były realizowane i z jakich środków finansowane. W Komisji wzięli udział wszyscy prezesi klubów sportowych, które otrzymały w 2023 roku dotacje z budżetu Gminy Kobylin. Prezesi klubów szczegółowo przedstawili na co wydatkowano środki pochodzące z dotacji z budżetu Gminy Kobylin. Przeanalizowano zasadność i celowość dokonywanych wydatków, jak również szczegółowej kontroli poddano dokumentację dotyczącą rozliczenia wydatkowanych dotacji. Komisja w trakcie kontroli nie stwierdziła nieprawidłowości,

- kontrola w dniu 22 kwietnia 2024 r. wydatków oświatowych, ze szczególnym uwzględnieniem i analizą wydatków dokonywanych w zakresie remontów w poszczególnych szkołach oraz wydatków związanych z zakupem energii, gazu i wody, ze szczególną analizą działań podejmowanych w celu wprowadzenia oszczędności i obniżenia wydatków z tego tytułu.

Komisja Rewizyjna podczas przeprowadzonych kontroli nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości w wydatkowaniu środków budżetowych.

Komisja Rewizyjna dokonała także analizy zadłużenia Gminy Kobylin w latach 2017-2023. Ostatni kredyt zaciągnięty został w 2018 roku, w roku 2019 wpłynęła natomiast ostatnia transza pożyczki z WFOŚiGW. Na stan zadłużenia Gminy wpływają: kredyt zaciągnięty w 2011 roku ze spłatą do 29.11.2025 – stan zadłużenia na 31.12.2023 wynosi 285.716,00 zł, kredyt zaciągnięty w 2017 roku ze spłatą do 25.06.2027 – stan zadłużenia na 31.12.2023 wynosi 280.000,00 zł, kredyt zaciągnięty w 2018 roku ze spłatą do 25.05.2027 – stan zadłużenia na 31.12.2023 wynosi 626.000,00 zł, pożyczka z WFOŚiGW w Poznaniu – stan zadłużenia na 31.12.2023 wynosi 458.845,62 zł. W roku 2023 zadłużenie Gminy uległo zmniejszeniu, w związku ze spłatą rozchodów i nie zaciąganiem nowych zobowiązań. Współczynniki zadłużenia zostały spełnione zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Komisja Rewizyjna podczas przeprowadzonej kontroli nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości w wydatkowaniu środków budżetowych. Wydatki wykonywane były w sposób celowy i gospodarny. Wszystkie operacje gospodarcze udokumentowane były rachunkami bądź fakturami i na ich podstawie dokonywane były zapisy księgowe. W ocenie Komisji dokumentacja jest zgodna ze stanem faktycznym, co świadczy m.in. o rzetelnym wydatkowaniu środków publicznych. Na podstawie rozpatrywanych materiałów źródłowych i wysłuchanych wyjaśnień Burmistrza i Skarbnika Komisja stwierdziła, że Burmistrz Kobylina, realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Po przeprowadzonych kontrolach komisja nie

stwierdziła, aby naruszone zostały zasady gospodarki finansowej gminy i żeby budżet realizowany był z naruszeniem prawa.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Kobylin za rok 2023 i wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobylina.

Podpisy Komisji:

1. Kreczmer Grzegorz

Grzegorz Kreczmer

2. Eliasz Jarosław

Jarosław Eliasz

3. Flak Mirosław Marek

Mirosław Flak

4. Kmiecik Maciej

Maciej Kmiecik

5. Wajdlejt Andrzej Jan

Andrzej Wajdlejt