

UCHWAŁA NR 3/2025
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Kobylinie
z dnia 16 maja 2025 roku

w sprawie: wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobylina za rok 2024

Na podstawie § 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kobylinie w składzie:

- | | |
|------------------------------|------------------|
| 1. Grzegorz Kreczmer | - przewodniczący |
| 2. Jarosław Eliasch | - członek |
| 3. Mirosław Marek Flak | - członek |
| 4. Karol Michał Kwiatkiewicz | - członek |
| 5. Andrzej Jan Wajdlejt | - członek |

pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Kobylin za rok 2024 oraz wnosi do Rady Miejskiej o udzielenie Burmistrzowi Kobylina absolutorium za rok 2024

Uzasadnienie

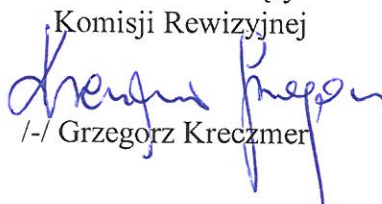
Po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Kobylina z wykonania budżetu za rok 2024 oraz wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Burmistrza, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Kobylina absolutorium za 2024 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

za udzieleniem absolutorium – 4 głosów,
przeciwko udzieleniu absolutorium – 0 głosów,
wstrzymujących się – 0 głosów.
Nieobecna 1 osoba

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Miejskiej powierza się Przewodniczącemu Komisji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej

/-/ Grzegorz Kreczmer

**Opinia Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Kobylinie
o wykonaniu budżetu Gminy Kobylin
za rok 2024**

W celu dokonania analizy wykonania budżetu Gminy Kobylin za rok 2024 Komisja Rewizyjna otrzymała następujące materiały:

- 1) Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2024,
- 2) Sprawozdanie o dochodach budżetowych – Rb-27S,
- 3) Sprawozdanie o wydatkach budżetowych – Rb-28S,
- 4) Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie – Rb NDS,
- 5) Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach i wydatkach na zadania zlecone, Rb ZN,
- 6) Sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury,
- 7) Sprawozdanie Rb ST o stanie środków na rachunkach bankowych,
- 8) Sprawozdanie o stanie należności RbN,
- 9) Sprawozdanie o stanie zobowiązań RbZ i Rb-UZ,
- 10) Bilans z wykonania budżetu gminy,
- 11) Protokoły z przeprowadzonych kontroli,
- 12) Informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,
- 13) Zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu wszystkich jednostek budżetowych,
- 14) Rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych,
- 15) Bilans jednostki budżetowej obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych,
- 16) Informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych,
- 17) Opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylin za rok 2024 wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za 2024 rok wraz z objaśnieniami,
- 18) Informację o wykonaniu planu finansowego rachunku środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 Gminy Kobylin za 2024 rok oraz rachunku środków z Funduszu Pomocy za rok 2024.

Działając na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia wg stanu na 31 grudnia 2024 roku. Na tej podstawie przedstawia następujące stanowisko:

1. Sprawozdanie finansowe

1.1 Komisja Rewizyjna zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za rok 2024, które zawiera:

1.1.1. Bilans z wykonania budżetu Gminy Kobylin, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje 8.735.608,06 zł. Jest w nim zawarta informacja o posiadanych środkach pieniężnych w kwocie 8.733.835,14 zł oraz należnościach od budżetów w wysokości 1.772,92 zł.

Po stronie pasywów budżet zawiera informację o zobowiązaniach ogółem Gminy w wysokości 1.160.704,62 zł, aktywach netto budżetu w wysokości 5.154.423,77 zł,

w tym skumulowanym wyniku budżetu w wysokości 4.386.704,21 zł, a także innych pasywach w wysokości 2.420.466,54 zł. Zobowiązania finansowe w bilansie z wykonania budżetu są zgodne ze zobowiązaniami prezentowanymi w sprawozdaniu Rb-Z i Rb-UZ, a ich podział na długoterminowe i krótkoterminowe jest zgodny ze zobowiązaniami przedstawionymi w sprawozdaniu Rb-UZ.

Komisja nie wniosła uwag do w/w dokumentu.

- 1.1.2. Bilans jednostki budżetowej, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 60.975.901,86 zł. Jest to sprawozdanie łączne jednostek budżetowych Gminy Kobylin. Fundusz jednostki przedstawiony w bilansie jest zgodny z zestawieniem zmian w funduszu, a wynik finansowy z wielkością obliczoną w rachunku zysków i strat.
- 1.1.3. Rachunek zysków i strat jednostki, który wykazuje łączny zysk jednostek budżetowych w wysokości 9.325.001,35 zł (poz. L). Jest on zgodny z wynikiem finansowym netto za 2024 rok wykazanym w łącznym zestawieniu zmian w funduszu jednostki (poz. III).
- 1.1.4. Zestawienie zmian w funduszu jednostki – sprawozdanie łączne jednostek budżetowych, które wykazuje wysokość funduszu na koniec roku w 56.139.426,07 zł (poz. IV). Stan funduszu jest zgodny z wartością funduszu wykazaną w pasywach bilansu za 2024 rok (poz. A pasywów stan na koniec roku).
- 1.1.5. Informację dodatkową do sprawozdań finansowych za 2024 rok, która obrazuje szczegółowe zmiany w stanie wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych, aktualnej wartości niektórych środków trwałych, udziałach, odpisach aktualizacyjnych należności. Przedstawia także podział zobowiązań długoterminowych, tytułach wypłaconych świadczeń pieniężnych na świadczenia pracownicze.
Informacja została sporządzona w zakresie ustalonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. *w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej* i obejmuje dane wynikające z informacji dodatkowych wszystkich jednostek budżetowych. Kontroli poddano zmianę stanu rzeczowych aktywów trwałych i stwierdzono w wyniku kontroli, że stan poszczególnych grup składników jest zgodny ze stanem wykazanym w aktywach bilansu za 2024 rok.

2. Komisja Rewizyjna skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie nadwyżki budżetowej) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu) i stwierdza, że nie ma w nich rozbieżności. Sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Kobylin. Zdaniem Komisji sprawozdanie finansowe zostało sporządzone zgodnie z wymagającymi zastosowania zasadami (polityką rachunkowości) oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych. Komisja nie wniosła uwag do zaprezentowanego sprawozdania.

2. Wykonanie budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w roku 2024.

- 2.1 Budżet Gminy Kobylin za rok 2024 został uchwalony w dniu 20 grudnia 2023 r. Uchwałą Nr LIII/358/23, w kwotach:
 - dochody – 49.059.679,00 zł
 - wydatki – 51.246.476,00 zł
 - deficyt – 2.186.797,00 zł
 - przychody z kredytu – 2.676.654,00 zł,

- rozchody – 489.857,00 zł

Wielkości powyższe są również zgodne z przedstawionymi planami finansowymi oraz planem wykazanym w sprawozdaniu Burmistrza, sprawozdaniu o dochodach i w sprawozdaniu o wydatkach o symbolach Rb, z uwzględnieniem zmian dokonywanych w trakcie roku.

2.2 Wieloletnia prognoza finansowa została uchwalona Uchwałą Nr LIII/357/23 z dnia 20 grudnia 2023 roku i obejmuje lata 2024 – 2030. Na rok 2024 prognoza zakładała realizację:

- dochodów w wysokości – 49.059.679,00 zł
- wydatków w wysokości – 51.246.476,00 zł
- deficytu w wysokości – 2.186.797,00 zł
- zadłużenie na koniec roku 2024 w wysokości - 6.704.330,62 zł.

Na skutek wprowadzonych zmian, w ciągu roku budżetowego dokonano wydłużenia horyzontu czasowego prognozy do 2031 r.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił stopień realizacji programów wieloletnich po zmianach w roku 2024 oraz zmiany w planie ww. wydatków w roku 2024.

2.3 Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2024 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 1.160.704,62 zł, co stanowi 2,26 % wykonanych dochodów w roku 2024.

2.4 W trakcie wykonania budżetu Rada Gminy dokonała w roku 2024 zmian w planie dochodów, wydatków i przychodów następującymi uchwałami:

1. Uchwałą Nr LIV/370/24 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 25 stycznia 2024 roku,
2. Uchwałą Nr LV/374/24 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 26 marca 2024 roku,
3. Uchwałą Nr LVI/378/24 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 25 kwietnia 2024 roku,
4. Uchwałą Nr III/18/2024 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 20 czerwca 2024 roku,
5. Uchwałą Nr IV/22/2024 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 22 sierpnia 2024 roku,
6. Uchwałą Nr V/26/2024 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 19 września 2024 roku,
7. Uchwałą Nr VI/36/2024 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 24 października 2024 roku,
8. Uchwałą Nr VII/45/2024 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 28 listopada 2024 roku,
9. Uchwałą Nr VIII/50/2024 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 19 grudnia 2024 roku.

2.5 Burmistrz dokonał zmian budżetu Gminy:

1. Zarządzeniem Nr 7/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 12 stycznia 2024 roku,
2. Zarządzeniem Nr 17/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 29 stycznia 2024 roku,
3. Zarządzeniem Nr 26/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 9 lutego 2024 roku,
4. Zarządzeniem Nr 36/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 27 lutego 2024 roku,
5. Zarządzeniem Nr 46/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 15 marca 2024 roku,
6. Zarządzeniem Nr 62/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 28 marca 2024 roku,
7. Zarządzeniem Nr 66/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 29 marca 2024 roku,
8. Zarządzeniem Nr 70/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 5 kwietnia 2024 roku,
9. Zarządzeniem Nr 85/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 26 kwietnia 2024 roku,
10. Zarządzeniem Nr 93/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 13 maja 2024 roku,
11. Zarządzeniem Nr 101/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 28 maja 2024 roku,
12. Zarządzeniem Nr 105/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 31 maja 2024 roku,
13. Zarządzeniem Nr 109/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 7 czerwca 2024 roku,
14. Zarządzeniem Nr 125/2024 Burmistrza Kobyliny z 24 czerwca 2024 roku,
15. Zarządzeniem Nr 145/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 15 lipca 2024 roku,
16. Zarządzeniem Nr 149/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 26 lipca 2024 roku,
17. Zarządzeniem Nr 162/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 9 sierpnia 2024 roku,

18. Zarządzeniem Nr 172/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 28 sierpnia 2024 roku,
19. Zarządzeniem Nr 177/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 30 sierpnia 2024 roku,
20. Zarządzeniem Nr 188/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 11 września 2024 roku,
21. Zarządzeniem Nr 201/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 24 września 2024 roku,
22. Zarządzeniem Nr 210/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 30 września 2024 roku,
23. Zarządzeniem Nr 214/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 11 października 2024 roku,
24. Zarządzeniem Nr 228/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 29 października 2024 roku,
25. Zarządzeniem Nr 240/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 15 listopada 2024 roku,
26. Zarządzeniem Nr 248/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 29 listopada 2024 roku,
27. Zarządzeniem Nr 255/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 10 grudnia 2024 roku,
28. Zarządzeniem Nr 265/2024 Burmistrza Kobyliny z dnia 23 grudnia 2024 roku,

Komisja przeanalizowała szczegółowo wszystkie zmiany budżetu dokonywane w ciągu roku, ze szczególnym uwzględnieniem zmian wprowadzonych zarządzeniami Burmistrza. Zapoznano się także z dokumentacją będącą podstawą wprowadzenia zmian – pisma kierowników jednostek podległych i pracowników merytorycznych urzędu. Na podstawie zbadanych wszystkich zarządzeń Burmistrza Kobyliny w sprawie zmian w budżecie gminy Kobylin, Komisja stwierdziła, iż Burmistrz dokonał przeniesień w planie wydatków zgodnie z upoważnieniem Rady Miejskiej w Kobylinie. Nie przekroczył zakresu upoważnień do zaciągania zobowiązań. W ocenie Komisji zmiany były konieczne i należyście uzasadnione.

2.6 Po dokonaniu powyższych zmian ostateczny budżet Gminy na rok 2024 został ustalony w kwotach:

- dochody – 51.939.932,34 zł,
- wydatki – 54.156.119,02 zł,
- deficyt – 2.216.186,68 zł

3. Wykonanie budżetu w roku 2024 przedstawia się następująco:

Lp.	Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
1.	Dochody	51 939 932,34	51 435 963,47	99,03%
	Dochody bieżące	46 942 434,44	46 667 456,31	99,41%
	Dochody majątkowe	4 997 497,90	4 768 507,16	95,42%
2.	Wydatki	54 156 119,02	50 668 243,91	93,56%
	Wydatki bieżące	44 147 415,61	41 107 044,73	93,11%
	Wydatki majątkowe	10 008 703,41	9 561 199,18	95,53%
3.	Nadwyżka / deficyt	-2 216 186,68	767 719,56	
4.	Przychody	2 788 590,88	6 037 265,83	216,50%
5.	Rozchody	572 404,20	489 857,00	85,58%

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie zawiera układ planu dochodów wg uchwały budżetowej oraz po zmianach, z wyodrębnieniem dochodów własnych, dotacji celowych oraz subwencji, a także układ planu wydatków według uchwały budżetowej i po zmianach z wyodrębnieniem wydatków majątkowych i wydatków bieżących.

W zakresie dochodów budżetowych, ujęto wykonanie według działów, z podziałem na dochody własne, dotacje celowe i subwencje oraz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a także w pełnej szczegółowości wynikającej z uchwalonego budżetu i jego zmian oraz klasyfikacji budżetowej wraz z dodatkowymi informacjami (zaległości, nadpłaty, skutki obniżenia górnych stawek podatków, skutki udzielonych przez gminę ulg, objaśnienia różnych dochodów). Największy udział w dochodach gminy w 2024 roku miały subwencje (41,10%), następnie dochody własne (36,30% dochodów), następnie dotacje celowe z budżetu państwa (14,63% dochodów) i pozostałe środki i dotacje (7,98% dochodów).

Wśród dochodów własnych największe wpływy osiągnięto z tytułu podatku od nieruchomości (5.475.522,94 zł) oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób fizycznych (6.447.799,00 zł).

W rozdziałach 70005 i 70007 analizie poddano stan zaległości w opłatach za czynsz i usługi komunalne. Wobec wszystkich zaległości prowadzone jest postępowanie egzekucyjne. Burmistrz umożliwił zalegającym z zapłatą należności czynszowych możliwość odpracowania zaległości, część z najemców korzysta z tej możliwości, co pozytywnie wpływa na zmniejszanie zaległości z tego tytułu.

Komisja objęła kontrolą stan zaległości podatkowych na koniec 2024 roku (posiedzenie Komisji w dniu 9 kwietnia 2025 r.). Ocenie podlegał proces egzekwowania zaległości. Z przedstawionych dokumentów wynikało, że w przypadku wszystkich osób zalegających z zapłatą podatków prowadzone było postępowanie egzekucyjne: terminowo wysyłano upomnienia, wystawiano tytuły wykonawcze oraz dokonywano wpisów na hipotekę. W 2024 roku nie zostały udzielone ulgi w postaci umorzenia zaległości podatkowych. Komisja skontrolowała również postępowanie w zakresie przyznawania ulg w podatku rolnym: ulgi inwestycyjnej oraz ulgi z tytułu nabycia gruntów.

Sprawdzono zapisy w sprawozdaniu Rb-27S i sprawozdaniu Burmistrza z ewidencją księgową konta 221 w zakresie zaległości i nadpłat. Dane wykazane w w/w sprawozdaniu w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego i podatku od środków transportowych (osoby fizyczne i osoby prawne) sprawdzono z kontem 221 oraz ewidencją księgowości podatkowej. Nieprawidłowości nie stwierdzono, co świadczy o rzetelnym prowadzeniu ksiąg rachunkowych.

Komisja po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu roku 2024, stwierdziła, że zarówno dochody jak i wydatki zostały wykonane prawidłowo, nie wystąpiły przekroczenia w planie wydatków oraz nie wystąpiły znaczące odchylenia wykonania dochodów i wydatków w porównaniu do planu. Przyczyny niskiego lub wyższego wykonania dochodów zostały opisane w sprawozdaniach z wykonania budżetu za rok 2024 i Komisja uznała je za zasadne. Wszelkie odchylenia wykonania planu były uzasadnione racjonalnym wykonaniem budżetu, co zostało uzasadnione w sprawozdaniu Burmistrza i uznane przez Komisję za wyczerpujące. Planowane dochody zostały wykonane prawie w wartości planowanej planu tj. 99,03 % co wpłynęło na poziom nadwyżki za rok 2024 (planowany był deficyt w wysokości 2.216.186,68 zł. Komisja Rewizyjna po rozważeniu wszystkich zaistniałych okoliczności, które spowodowały zarówno niewykonanie, jak i przekroczenie zaplanowanych dochodów budżetowych uznała, że miały one charakter obiektywny, bardzo często powodowane okolicznościami zewnętrznymi. Wykonanie dochodów budżetu w wysokości 99,03% planu w ocenie Komisji świadczy o właściwej realizacji budżetu. Wzrost dochodów Gminy w porównaniu do roku poprzedniego wynikał ze wzrostu dochodów własnych, co wskazuje na prawidłową realizację dochodów w 2024 roku przez Burmistrza Kobylina. Wykonanie dochodów majątkowych poniżej planu (łącznie o kwotę 228.990,74 zł) spowodowane jest brakiem wpływu ze środków PROW na realizowane zadanie: Rozbudowa systemu wodno-kanalizacyjnego na terenie Gminy Kobylin ze względu na przedłużające się postępowanie sprawdzające. Dochody bieżące zostały wykonane na poziomie 99,41% planu. Dochody majątkowe stanowią 9,27% ogólnej kwoty dochodów uzyskanych przez gminę w 2024 roku.

Wydatki gminy w sprawozdaniu Burmistrza przedstawione zostały wg działów, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, a także w pełnej szczegółowości wynikającej z klasyfikacji budżetowej wraz z opisem wykonania poszczególnych paragrafów i zadań.

Uchwalony przez Radę Miejską w Kobylinie plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 54.156.119,02 zł. Wydatki wykonano w kwocie 50.668.243,91 zł, co stanowi 93,56% wielkości planowanych. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 93,11% planu, natomiast wydatków majątkowych 95,53% planu. W ocenie komisji plan wydatków został wykonany prawidłowo, a odchylenia zostały należycie wyjaśnione i uzasadnione.

W wykonaniu wydatków bieżących wystąpiły oszczędności w kwocie 3.040.370,88 zł, między innymi z tytułu:

- niewykorzystanej rezerwy w kwocie 363.733,00 zł,
- wypłat z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji w kwocie 80.820,00 zł,

- oszczędności w wydatkach bieżących w dziale 750 (zakup materiałów i wyposażenia, zakup usług remontowych, oszczędności z zakupu energii elektrycznej i gazu, niewykorzystane środki na wynagrodzenia i pochodne w związku z nieobecnościami pracowników) – 573.501,15 zł,
- powstałych oszczędności na wydatkach związanych z gospodarką mieszkaniową – 126.384,93 zł,
- powstałych oszczędności na wydatkach w szkołach – 937.287,34 zł (m.in. oszczędności w energii, zakupie środków żywności, zakupie usług remontowych, dowozach uczniów do szkół),
- oszczędności w wydatkach bieżących M-GOPS w Kobylinie – 80.700,21 zł (m.in. oszczędności w zakupie energii oraz zakupie materiałów i wyposażenia, a także wynagrodzeniach i pochodnych w związku z nieobecnościami pracowników związanych z chorobą),
- oszczędności w wydatkach bieżących w dziale Gospodarka komunalna i ochrona środowiska – 297.894,08 zł (głównie wydatkach związanych z oświetleniem ulicznym, zakupem usług, materiałów oraz niewykorzystana zaplanowana dotacja dla Powiatu Krotoszyńskiego na usuwanie azbestu),
- oszczędności w wydatkach bieżących w dziale kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w wysokości 142.312,76 zł (m.in. oszczędności w wydatkach na zakup energii, zakup materiałów i wyposażenia oraz niewydatkowana dotacja na działalność bieżącą przez Gminny Ośrodek Kultury w Kobylinie),
- oszczędności w wydatkach bieżących w dziale Kultura fizyczna – 66.812,08 zł (m.in. zakup materiałów i wyposażenia, usług oraz energii).

Powstałe oszczędności na wydatkach nie zakłóciły realizacji przyjętych zadań w budżecie Gminy i wpłynęły na poprawę wyniku finansowego.

W zakresie dotacji przekazanych z budżetu gminy komisja szczegółowej analizie poddała dotacje na zadania z zakresu ochrony środowiska, dotacje udzielone dla klubów sportowych oraz dla instytucji kultury. Przeanalizowano przedłożoną dokumentację (uchwały, umowy, rozliczenia). Na podstawie zbadanej próby stwierdzono, że dotacje były przekazywane terminowo zgodnie z podpisanymi umowami, a przedłożone do rozliczenia dokumenty księgowe wskazują na wydatkowanie przekazanych środków w sposób celowy. Wszystkie rozliczenia zostały zatwierdzone przez Burmistrza i Skarbnika oraz sprawdzone pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym. Komisja pozytywnie ocenia działalność Burmistrza w zakresie przyznawania i rozliczania dotacji z budżetu gminy.

Na podstawie analizy sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków (Rb-28S), Uchwał Rady Miejskiej w Kobylinie i zarządzeń Burmistrza Kobyliny, dokumentów odnoszących się do określonych operacji gospodarczych Komisja ustaliła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu. Do realizacji wydatków Komisja nie wnosi uwag, mieszczą się one w granicach uchwalonych w uchwałach, a niezrealizowane wielkości zostały należycie uzasadnione.

Po dokonaniu analizy wydatków według poszczególnych rozdziałów Komisja stwierdziła, że wydatki wykonano w sposób celowy i umożliwiający realizację zadań gminy. W ocenie Komisji, dokonując wydatków w 2024 roku, kierowano się kryterium celowości wydatkowania środków publicznych i zasadą gospodarności.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwalają komisji pozytywnie ocenić działania Burmistrza Kobyliny w zakresie realizacji wydatków.

W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do kwestii wydatków niewygasających. Uchwałą Nr LIII/353/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 20 grudnia 2023 r. przyjęto do realizacji wydatki niewygasające w kwocie 363.870,90 zł. Ostateczny termin realizacji zadań został określony na 31 maja 2024 r. Zadania nie zostały zrealizowane we wskazanym terminie przez wykonawcę, w związku z tym środki znajdujące się na wyodrębnionym rachunku bankowym zostały przekazane na dochody Gminy. Potwierdzone to zostało odpowiednim wydrukiem z ksiąg rachunkowych. Komisja sprawdziła terminowość przekazania środków na wydzielone subkonto, a także terminowość postępowania w zakresie przekazania niewydatkowanych środków na dochody. Nieprawidłowości w postępowaniu nie stwierdzono.

Zrealizowane wydatki bieżące nie przekroczyły zrealizowanych dochodów bieżących. Wypracowano nadwyżkę w kwocie 5.560.411,58 zł. Spełniony został zatem wymóg określony

w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę wynik osiągnięty w 2024 roku Komisja ocenia pozytywnie.

Przychody budżetu wykonane zostały na poziomie 216,50%. Rozchody budżetu wykonano na poziomie 85,58% - w całości zrealizowane zostały rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczki, nie zrealizowano rozchodów z tytułu przelewów na rachunki lokat.

Po kontroli dokumentów księgowych stwierdzono, że wydatki na obsługę długu poniesione zostały zgodnie z harmonogramami spłat według poszczególnych tytułów dłużnych. Spłata rat również przebiegała zgodnie z harmonogramami i poniesiona została w wielkości zaplanowanej w budżecie.

Spłata zadłużenia stanowiła 0,95% dochodów wykonanych ogółem, natomiast koszty obsługi zadłużenia wyniosły nawet 0,16% wydatków wykonanych ogółem.

Gmina Kobylin na dzień 31.12.2024 r. nie posiadała zobowiązań wymagalnych, co potwierdzone zostało w ewidencji księgowej. Komisja stwierdziła, że na zobowiązania w wysokości 1.616.801,45 zł wykazane w sprawozdaniu Rb 28S składają się głównie zobowiązania krótkoterminowe z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2024 rok wraz z pochodnymi oraz zobowiązania z tytułu otrzymanych do zapłaty kosztów zużycia mediów i opłat związanych z usługami wodnymi, których regulacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki. Świadczy to o płynnym regulowaniu zobowiązań.

4. **Sprawozdanie z wykonania budżetu roku 2024 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami zostało zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu.** Opinia ta została wyrażona w uchwale Nr SO.10.04012.220.2025 z dnia 28 kwietnia 2025 r. Skład Orzekający wyraził opinię pozytywną o sprawozdaniu w wykonania budżetu Gminy Kobylin za 2024 rok, co świadczy o rzetelności wykonania budżetu.

5. Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Stan mienia jednostki samorządu terytorialnego (majątek trwały) na dzień 31.12.2024 roku wykazuje wartość netto **57.298.204,56 zł**. Dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz nakłady poczynione na utrzymanie mienia, przedstawiają się następująco:

Wykonanie dochodów z mienia w roku 2024

L.p.	Wyszczególnienie	Dochody
1.	Czynsze	354.406,20 zł
2.	Sprzedaż mienia	652.087,22 zł
3.	Opłaty za użytkowanie wieczyste	49.914,08 zł
4.	Sprzedaż składników majątkowych	1.417,00 zł
	Razem	1.054.824,50 zł

Poniesione nakłady na mienie gminne

L.p.	Wyszczególnienie	Nakłady
1.	Gospodarka gruntami i nieruchomościami	788.237,21 zł
2.	Drogi	2.102.555,16 zł

3.	Place i tereny zielone	102.567,34 zł
4.	Budynki – obiekty szkolne	1.525.530,94 zł
5.	Świetlice wiejskie	1.508.832,27 zł
6.	Obiekty sportu	3.099.815,80 zł
	Razem	9.127.538,72 zł

Po dokonaniu analizy informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. Komisja potwierdziła, że gospodarowanie mieniem gminnym przebiegało prawidłowo, a Burmistrz nie przekroczył granicy zwykłego zarządu mieniem oraz upoważnień wynikających z uchwały Rady Miejskiej określającej zasady nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na czas dłuższy niż 3 lata i na czas nieoznaczony.

6. Kontrole dotyczące 2024 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła w sprawach:

- kontrola w dniu 24 lipca 2024 r. wydatków poniesionych na drogi gminne w I półroczu 2024 r. Analizie poddano wydatki związane z zakupem materiałów, naprawą i remontem dróg gminnych, odśnieżaniem dróg oraz wykaszaniem poboczy przy drogach gminnych. Podczas kontroli komisja nie stwierdziła nieprawidłowości,
 - kontrola w dniu 17 stycznia 2025 r. dotacji udzielonych z budżetu Gminy w 2024 roku na zadania związane z ochroną środowiska – wszystkie wnioski o udzielenie dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków oraz na dofinansowanie wymiany pieców na piece ekologiczne zostały rozpatrzone pozytywnie, po spełnieniu warunków przez wnioskodawców. Kontroli poddane zostały także wydatki związane z utrzymaniem terenów zielonych. Komisja podczas kontroli nie stwierdziła nieprawidłowości,
 - kontrola w dniu 20 lutego 2025 r. dochodów i wydatków majątkowych gminy, ze szczególnym zwróceniem uwagi na nabycia i sprzedaż mienia gminnego w 2024 roku. Kontroli poddano postępowanie przetargowe oraz kwestie naliczania podatku VAT przy sprzedaży nieruchomości. Analizie poddano również kwestie udzielanych bonifikat przy sprzedaży mieszkań najemcom. Komisja nie zgłosiła uwag do sprzedaży nieruchomości przez Gminę,
- Podczas posiedzenia w dniu 20 lutego 2025 r. Komisja skontrolowała również wydatkowanie środków finansowych na Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Kontroli poddano prawidłowość naliczania diet dla członków Komisji oraz wydatki na zadania związane z profilaktyką i przeciwdziałaniu problematyce uzależnień. Nieprawidłowości w zakresie wydatkowanych środków nie stwierdzono,
- kontrola w dniu 21 marca 2025 r. działalności wszystkich klubów sportowych działających na terenie Gminy Kobylin wraz z opisem, jakie zadania w ramach klubu były realizowane i z jakich środków finansowane. W Komisji wzięli udział wszyscy prezesi klubów sportowych, które otrzymały w 2024 roku dotacje z budżetu Gminy Kobylin. Prezesi klubów szczegółowo przedstawili na co wydatkowano środki pochodzące z dotacji z budżetu Gminy Kobylin. Przeanalizowano zasadność i celowość dokonywanych wydatków, jak również szczegółowej kontroli poddano dokumentację dotyczącą rozliczenia wydatkowanych dotacji. Komisja w trakcie kontroli nie stwierdziła nieprawidłowości,
 - kontrola w dniu 9 kwietnia 2025 r. postępowania w zakresie udzielania ulg i umorzeń podatkowych, egzekucji zaległości podatkowych oraz efekty podjętych działań.

Komisja Rewizyjna podczas przeprowadzonych kontroli nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości w wydatkowaniu środków budżetowych.

Komisja Rewizyjna podczas przeprowadzonej kontroli nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości w wydatkowaniu środków budżetowych. Wydatki wykonywane były w sposób celowy i gospodarny. Wszystkie operacje gospodarcze udokumentowane były rachunkami bądź fakturami i na ich podstawie dokonywane były zapisy księgowe. W ocenie Komisji dokumentacja jest zgodna ze stanem faktycznym, co świadczy m.in. o rzetelnym wydatkowaniu środków publicznych. Na podstawie rozpatrywanych materiałów źródłowych i wysłuchanych wyjaśnień Burmistrza i Skarbnika Komisja stwierdziła, że Burmistrz Kobyłina, realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Po przeprowadzonych kontrolach komisja nie stwierdziła, aby naruszone zostały zasady gospodarki finansowej gminy i żeby budżet realizowany był z naruszeniem prawa.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Kobylin za rok 2024 i wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Kobyłina.

Podpisy Komisji:

1. Kreczmer Grzegorz

Grzegorz Kreczmer

2. Eliasz Jarosław

Jarosław Elias

3. Flak Mirosław Marek

Mirosław Flak

4. Kwiatkiewicz Karol Michał

Kwiatkiewicz Karol Michał

5. Wajdlejt Andrzej Jan

Andrzej Wajdlejt