



Uchwała Nr SO.10.4014.251.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin na lata 2026-2031.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobyliny projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2031

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt. III.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin na lata 2026-2031 został przesłany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, uchwałą budżetową na 2025 rok (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin na lata 2025-2031 (ze zmianami) oraz sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin na lata 2026-2031 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2026-2031, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2026-2031 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Szacowana kwota długu na dzień 31.12.2026 r. wynosi 3.879.753,62 zł.
Kwota długu obejmuje także zobowiązanie wynikające z umów spłacanych wydatkami. Gmina Kobylin realizuje zadanie związane z poprawą efektywności oświetlenia drogowego. Podpisanie umowy nastąpiło w 2025 r. Kwoty limitów wydatków na przedsięwzięcie zostały ustalone w załączniku nr 2 w zakresie lat 2026-2029: „Świadczenie usługi oświetleniowej - poprawa jakości oświetlenia ulic, dróg i placów znajdujących się na terenie gminy Kobylin”. Zobowiązanie z tego tytułu w kwocie 1.533.450,00 zł kwalifikuje się do zaliczenia na poczet długu publicznego, który będzie spłacany z wydatków bieżących. Zobowiązanie ujęto w załączniku Nr 1 w zakresie kwoty nominalnej długu (poz. 6.1) oraz spłat (pozycje: 10.7, 10.7.2, 10.7.2.1 i 10.7.2.1.1). Szacunkowe saldo zobowiązania wynikające z powyższego tytułu na dzień 31.12.2026 r. wynosi 1.172.770 zł (poz. 6.1).
Gmina Kobylin współtworzy Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Strzelcach Wielkich, który realizuje zadania gminy w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków komunalnych. MZWik na realizację zadań zaciągnął zobowiązania, które w części przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, podlegają przez Gminę Kobylin doliczeniu zgodnie z art. 244 ustawy (poz. 10.4). Kwota zobowiązania ma wpływ na wartość relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2026 roku zobowiązanie z tego tytułu wynosi 1.049.875,00 zł.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, jak również w odniesieniu do pozostałych danych.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w przedsięwzięciu pn. „Świadczenie usługi oświetleniowej – bieżąca konserwacja oświetlenia ulicznego” (poz. 1.3.1.3), dla którego przyjęto okres realizacji 2026-2029, łączne nakłady równe sumie limitów wydatków w kwocie 988.355,00 zł, limity wydatków poszczególnych lat: 2026 rok: 237.550,00 zł, 2027 rok: 243.925,00 zł, 2028 rok: 250.045,00 zł, 2029 rok: 256.835,00 zł). Natomiast limit zobowiązań ustalono w kwocie 0,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż wadliwie zaplanowano limit zobowiązań przedmiotowego przedsięwzięcia. Przepis art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226

ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Wynikające z art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych wymogi określenia dla każdego przedsięwzięcia okresu realizacji, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań są spełnione w sytuacji, gdy okres realizacji i ustalone limity wydatków są ze sobą spójne, a limit zobowiązań ustalony we właściwej wysokości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*